



Biroul permanent al Senatului

L. 835 / 21.02.2023.

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 528/ 21.02.2023

### RAPORT

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.182/2022 pentru modificarea art. 2<sup>1</sup> din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**

**(L835/2022)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L835/2022, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.182/2022 pentru modificarea art. 2<sup>1</sup> din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, inițiat de Guvernul României.

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare, în sensul prorogării până la data de 31 decembrie 2023 a termenului pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese și a termenului în care toate autoritățile și instituțiile publice au obligația de a asigura deponenților certificate calificate pentru semnătură electronică.

Potrivit *Expunerii de motive* „Prin prorogarea termenelor stipulate în Legea nr. 176/2010, așa cum a fost modificată prin Legea nr. 105/2020, respectiv prin Ordonanța de urgență nr. 127/2021, pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese, se preconizează a se facilita posibilitatea emiterii semnăturilor electronice calificate, necesare completării și depunerii declarațiilor de avere și de interese în format electronic.

Urgența prorogării termenului prevăzut de art. 2<sup>1</sup> alin. (3) din Legea nr. 176/2010 constă în imposibilitatea financiară și tehnică de a asigura un număr suficient de certificate cu semnătură electronică calificată, în necesitatea reglementării unei proceduri care să confere normelor juridice cuprinse în Legea nr. 176/2010, claritate și precizie, în contextul noii modalități de completare și depunere a declarațiilor de avere și de interese prin intermediul sistemului informatic de declarare online a averii și a intereselor, denumit e-DAI, gestionat de Agenția Națională de Integritate.

De asemenea, prin prorogarea termenului prevăzut de art. 2<sup>1</sup> alin. (3) din Legea nr. 176/2010, urmează să fie evitate blocajele ce pot apărea la nivelul sistemului public, în îndeplinirea obligațiilor referitoare la organizarea în mod unitar și instituționalizat a activității de depunere a declarațiilor de avere și de interese în perioada exercitării mandatelor sau a îndeplinirii funcțiilor publice.

Totodată, prin prorogarea termenului și stabilirea unei proceduri unitare și coerente de depunere, în format electronic, a declarațiilor de avere și de interese, se asigură stabilitatea și eficiența legislativă, conform dispozițiilor art. 6 alin. (1) și respectiv ale art. 23 alin.(2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Corelativ, se propune prorogarea termenului reglementat de art. III din Legea nr. 105/2020, în care autoritățile publice, instituțiile publice sau unitățile din care fac parte au obligația de a asigura persoanelor care au obligația declarării averii și a intereselor, certificate calificate pentru semnătură electronică.

Nu în ultimul rând, prorogarea termenului pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese asigură continuitatea transmiterii declarațiilor de avere și de interese, purtând semnătură olografă sau cu semnătură electronică calificată, contribuind la atingerea obiectivului privind dezvoltarea digitalizării sectorului public, obiectiv propus prin adoptarea Legii nr. 105/2020.”

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

**Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități** a transmis **aviz favorabil, fără amendamente.**

**Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială** a transmis **aviz favorabil, fără amendamente.**

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului în vigoare, reprezentantul Ministerului Justiției, domnul Secretar de Stat Mihai Pașca și reprezentanții ai Agenției Naționale de Integritate.

În ședința din 21 februarie 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de act normativ și avizele primite și au hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente respinse, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente respinse și proiectul de lege.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Secretar,*

*Senator Cristian-Augustin NICULEȘCU-ȚĂCĂRLAȘ*

*Senator Laura-Mihaela MOAGHER*

*Redactat, consilier Andreea Alexandroae*

## AMENDAMENTE RESPINSE

La

**Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.182/2022 pentru modificarea art. 2<sup>1</sup> din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**

L835/2022

Nr.crt.	Text Proiect de lege	Amendamente respinse	Motivare/Observații
1.	<b>Art. I.</b>  - Articolul 2 <sup>1</sup> din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,	<b>Articolul I se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „- Articolul 2 <sup>1</sup> din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,	<i>Amendamente respinse cu majoritate de voturi de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>  <i>Motivare autori amendamente:</i> <b>1. Modificarea termenului</b>  Din expunerea de motive rezultă lipsa de resurse a instituțiilor publice pentru achiziționarea de certificate calificate. Aceeași situație a mai fost invocată pentru prelungirile

<p>nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„- Art. 2<sup>1</sup></p> <p>(1) Până la data de 31 decembrie 2023, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la art. 1 alin. (1) pct. 39, completează și depun declarațiile de avere și de interese în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată sau cu semnătură olografă, și le trimit Agenției exclusiv prin intermediul e-DAI.</p> <p>(2) Procedura de transmitere prin e-DAI a declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese, precum și condițiile în care aceasta se realizează se aprobă prin ordin al președintelui</p>	<p>nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>- Art. 2<sup>1</sup></p> <p>(1) Până la data de <b>31 decembrie 2024</b>, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la art. 1 alin. (1) pct. 39, completează și depun declarațiile de avere și de interese în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată sau cu semnătură olografă <b>sau cu semnătura electronică avansată bazată pe Cartea Electronică de Identitate în conformitate cu prevederile alin. (1<sup>1</sup>) al art. 17<sup>1</sup> din OUG nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare</b>, și le trimit Agenției exclusiv prin intermediul e-DAI.</p> <p><i>Nemodificat</i></p>	<p>anterioare aferente acestui termen. Întrucât nu există garanții cu privire la dobândirea capacității în următorul an propunem prelungirea termenului cu 2 ani evitându-se astfel o nouă și probabilă prelungire a acestui termen.</p> <p><b>2. Adaugarea CEI</b></p> <p>În conformitate cu legislația în vigoare, semnătura avansată bazată pe certificatul emis de MAI în cadrul Cărții Electronice de Identitate este echivalentă cu semnătura olografă în relația cetățeanului cu toate instituțiile publice.</p> <p>Se impune, astfel, completarea prevederii cu certificatul CEI, ca mijloc de semnare a declarației acesta având, în acest context, o valoare juridică identică cu cea a semnăturii calificate. Prin cele 5 milioane de CEI a căror emiteră a fost asumată prin PNRR este posibilă creșterea semnificativă a numărului declarațiilor depuse electronic și astfel să fie atins mai repede dezideratul depunerii exclusiv digital a declarațiilor de avere și de interese.</p>
--	---	---

	<p>Agenției.</p> <p>(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la art. 1 alin. (1) pct. 39, au obligația de a completa și depune declarațiile de avere și de interese în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată, prin intermediul e-DAI.</p> <p>(4) Declarațiile de avere și declarațiile de interese depuse prin e-DAI au același regim cu declarațiile depuse în format hârtie, fiind transmise aceluiași persoane și entități, urmând ca acestea să îndeplinească procedurile prevăzute de lege."</p>	<p>(3) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la art. 1 alin. (1) pct. 39, au obligația de a completa și depune declarațiile de avere și de interese în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată <b>sau cu semnătura electronică avansată bazată pe Cartea Electronică de Identitate în conformitate cu prevederile alin. (1<sup>1</sup>) al art. 17<sup>1</sup> din OUG nr.97/2005</b>, prin intermediul e-DAI.</p> <p><b><i>Nemodificat</i></b>"</p> <p><i>Autori amendamente:</i></p> <p><i>Raoul-Adrian TRIFAN, Senator USR</i></p> <p><i>Eugen-Remus NEGOI, Senator USR</i></p>	
--	--	--	--